

LABORATORIO QUIMICO FARMACEUTICO DO EXERCITO

Estudo Técnico Preliminar 6/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64614.000846/2026-51

2. Descrição da necessidade

A motivação da presente solicitação consiste no Registro de preços para eventual aquisição de insumos farmacêuticos (matérias-primas e excipientes), e que serão utilizados na produção de medicamentos para atender às demandas operacionais das diversas unidades do Exército Brasileiro, conforme prevê a Portaria nº 097-DGP, de setembro de 2004 e a Portaria nº 419-DGP, de 7 de novembro de 2022, bem como as demandas do Ministério da Saúde formalizadas através dos Termos de Execução Descentralizada – TED.

Os participantes devem possuir as licenças necessárias expressas pela ANVISA e por demais órgãos reguladores descritas na requisição e no TR.

O Laboratório Químico Farmacêutico do Exército necessita dos insumos para produzir e atender as diversas finalidades nas quais destacam-se:

- a) Parceria para o Desenvolvimento Produtivo – PDP com o Ministério da Saúde, para a produção do medicamento Micofenolato de Sódio nas apresentações de 360 mg e 180 mg com a finalidade de atender o Programa de Medicamento contra rejeição de transplantes, visando assegurar à população o acesso a produtos essenciais à saúde a baixo custo, garantindo o tratamento regular dos pacientes portadores desses agravos;
- b) Produção de medicamentos diversos para atendimento das demandas operacionais das diferentes unidades de saúde do Exército Brasileiro, conforme prevê a Portaria nº 419-DGP, de 7 de novembro de 2022 e as demandas das FAEx - Portaria nº 097, de 06 de setembro de 2004.

A presente contratação tem por finalidade o Registro de Preços para eventual aquisição de insumos farmacêuticos ativos e excipientes destinados à produção de repelente e micofenolato no âmbito do LQFEx.

A necessidade decorre da redução crítica dos estoques, atualmente abaixo do ponto mínimo de segurança, conforme verificação do controle de almoxarifado e do consumo médio mensal.

O repelente constitui item estratégico de apoio operacional, especialmente para emprego em áreas endêmicas, contribuindo para a prevenção de doenças transmitidas por vetores.

O micofenolato é medicamento imunossupressor produzido no âmbito da Parceria para o Desenvolvimento Produtivo (PDP) firmada com o Ministério da Saúde, sendo essencial à continuidade do atendimento assistencial.

O objeto é tido como prioritário e estratégico para o atendimento a uma demanda da sociedade, garantindo uma política social que visa à redução de risco de doença e de outros agravos na população.

Visa ainda, atender um público alvo com qualidade, independente do município, dentro dos prazos estipulados, assegurando que o medicamento esteja disponível à população assistida pelos programas do Ministério da Saúde. Dada a relevância dos Programas para a sociedade brasileira é necessária a aquisição dos insumos constantes do TR para produção de medicamentos.

Acresça-se ainda o fato de que essa forma de contratação evita problemas decorrentes da necessidade de contratações céleres, e de uma maior capacidade de estocagem dos almoxarifados.

No que tange aos orçamentos para a aquisição dos insumos, poucas empresas foram encontradas com qualificação técnica necessárias ao processo, outras não puderam orçar por não apresentarem licenças de importações necessárias das marcas preconizadas constantes do Relatório Técnico de Padronização de Marcas, mesmo após uma ampla pesquisa realizada. Algumas não apresentaram interesse em trabalhar com órgãos públicos, frustrando assim as possibilidades de obtermos uma gama maior de fornecedores hábeis a fornecer os insumos necessários a contento. As características dos insumos estão descritas individualmente no Termo de Referência e os insumos padronizados apresentam sua descrição no Relatório Técnico de Padronização de Marcas.

Em face do exposto, solicito análise superior acerca da possibilidade do processo licitatório em questão, visando à continuidade de produção anual de medicamentos deste Laboratório para atender as demandas preconizadas.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DPCApLog	Ana Paula Firmino da Silva

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente contratação deve observar as seguintes leis e normas:

- Lei nº 14.133, de 1 de abril de 2021, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública;
- Lei nº 10.024, de 20 de setembro de 2019, que institui modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns;
- Poderão participar deste Pregão interessados cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto desta licitação, e que estejam com Credenciamento regular no Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores – SICAF, conforme disposto no art. 9º da IN SEGES/MP nº 3, de 2018;
- As exigências de habilitação jurídica e de regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade dos objetos, conforme disciplinado no edital;
- RDC 658, de 30 de março de 2022, da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, que dispõe sobre as Boas Práticas de Fabricação (BPF) de Medicamentos;
- **Licença Sanitária da Visa local** para armazenar, distribuir, fracionar e/ou importar insumos farmacêuticos para produção de medicamentos de uso humano;
- **Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE)** expedida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) para as atividades de fornecimento de insumos farmacêuticos para a produção de medicamentos de uso humano;
- Atestado de Capacidade Técnica em cópia acompanhada do original ou autenticada em cartório, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, em nome e favor da empresa licitante, que comprove a aptidão para o desempenho de atividade pertinente e compatível, em características com o objeto da licitação, qual seja, fornecimento de insumos farmacêuticos para a produção de medicamentos de uso humano.
- O(s) atestado(s) deverá (ão) ser apresentado(s) em papel timbrado, no original ou cópia reprográfica autenticada, assinado(s) por autoridade ou representante de quem o(s) expediu, com a devida identificação;
- As obrigações da Contratada e Contratante estão previstas no TR.

5. Levantamento de Mercado

A pesquisa de preços realizada tem amparo no Decreto nº 7.892/13, Art 9º, inciso XI, seguindo o previsto na Lei nº 14.133, de 1 de abril de 2021; atualizada pela IN nº 73, de 05 de agosto de 2020, tudo da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

A Seção de Análise e Pesquisa de Preço (SAPP) do LQFEx realiza pesquisa de preços e Mapa Comparativo das Propostas conforme preconiza as legislações vigentes.

6. Descrição da solução como um todo

Efetivar o Registro de Preços para eventual aquisição de insumos farmacêuticos (insumos farmacêuticos ativos e excipientes) destinados à produção de repelente e micofenolato, no âmbito do Laboratório Químico-Farmacêutico do Exército (LQFEx), visando assegurar a continuidade da produção institucional e o atendimento das demandas operacionais e assistenciais.

A solução proposta contempla a realização de Pregão Eletrônico pelo Sistema de Registro de Preços, permitindo a contratação futura e parcelada dos insumos, conforme a necessidade produtiva e o cronograma de fabricação vigente.

A adoção do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada em razão:

- Da necessidade de recomposição do estoque mínimo de segurança;
- Da possibilidade de variação no consumo em função do planejamento produtivo;
- Da necessidade de entregas parceladas ao longo do exercício;
- Da mitigação do risco de desabastecimento e paralisação das linhas produtivas.

A contratação permitirá manter a regularidade da produção do repelente, item estratégico de apoio operacional, especialmente para emprego em áreas endêmicas, bem como do micofenolato, medicamento imunossupressor produzido no âmbito da Parceria para o Desenvolvimento Produtivo (PDP) firmada com o Ministério da Saúde.

Dessa forma, a solução atende aos princípios da continuidade do serviço público, da eficiência administrativa e da economicidade, assegurando condições adequadas para a execução das atividades finalísticas do LQFEx.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A demanda do órgão tem como base as seguintes características:

As quantidades estimadas foram definidas com base no consumo médio mensal, no cronograma de produção vigente, no estoque atual disponível e na necessidade de recomposição do estoque mínimo de segurança.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 765.541,75

Foi realizada pesquisa inicial conforme Anexo IV - Planilha Comparativa de preço de IFA e excipientes e a Seção de Análise e Pesquisa de Preço (SAPP) realizou a consolidação do Mapa Comparativo das Propostas conforme preconiza a legislação em vigor.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Como as produções para o Ministério da Saúde são divididas em parcelas anuais, os insumos destinados para estas produções poderão ser solicitados em parcelas, bem como os insumos para atendimento do Exército Brasileiro. As parcelas mínimas estão estabelecidas no Termo de Referência deste processo.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foi evidenciada necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está alinhada com o PCA 2026 com DFD 13/2026 para a aquisição de insumos farmacêuticos (matéria-prima e excipientes) para produção anual de medicamentos.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Produção de medicamentos para atender às demandas operacionais das diversas unidades do Exército Brasileiro, conforme prevê a Portaria nº 097-DGP, de setembro de 2004 e a Portaria nº 419-DGP, de 7 de novembro de 2022, bem como as demandas do Ministério da Saúde formalizadas através dos Termos de Execução Descentralizada – TED.

13. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra necessidades de tomada de providências prévias para a celebração da contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há previsão de possíveis impactos ambientais.

As medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais existentes estão descritas no Termo de Referência.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A presente contratação mostra-se plenamente viável sob os aspectos técnico, operacional e econômico, tendo em vista que o objeto pretendido – Registro de Preços para eventual aquisição de insumos farmacêuticos (ativos e excipientes) – atende de forma direta às necessidades institucionais do Laboratório Químico Farmacêutico do Exército (LQFEx).

Do ponto de vista técnico, verifica-se que há fornecedores no mercado aptos a atender às exigências estabelecidas, conforme levantamento de mercado realizado (item 5), ainda que com limitações quanto à quantidade de empresas qualificadas, o que reforça a necessidade de planejamento adequado da contratação.

Sob o aspecto operacional, a solução proposta por meio do Sistema de Registro de Preços demonstra-se adequada, pois permite aquisições parceladas conforme a demanda produtiva, evitando desabastecimento e assegurando a continuidade da produção de medicamentos estratégicos, como o micofenolato e o repelente. Tal modelo confere maior flexibilidade à gestão de estoques, especialmente diante da variação do consumo e da necessidade de manutenção do estoque mínimo de segurança, conforme descrito no documento .

No que se refere à viabilidade econômica, a estimativa de valor da contratação foi fundamentada em pesquisa de preços realizada de acordo com a legislação vigente, garantindo compatibilidade com os valores de mercado. Além disso, a adoção do Registro de Preços contribui para maior eficiência na aplicação dos recursos públicos, evitando contratações emergenciais e possibilitando economia de escala.

Destaca-se, ainda, que a contratação está alinhada ao planejamento institucional, conforme PCA 2026, e atende às demandas do Ministério da Saúde e das Forças Armadas, possuindo caráter estratégico e essencial para a continuidade do atendimento assistencial e operacional.

Dessa forma, conclui-se que a contratação pretendida é viável e recomendável, uma vez que atende aos princípios da administração pública, em especial os da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, não sendo identificados impedimentos relevantes para sua implementação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANA PAULA FIRMINO DA SILVA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 25/03/2026 às 10:42:14.

LEANDRO SOUZA DE OLIVEIRA GAGO

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 23/03/2026 às 13:53:21.

ISABELLA IRENE ARAUJO GUIMARAES

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 23/03/2026 às 13:56:26.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Planilha Comparativa de preço de IFA e excipientes - Anexo IV - 2024.xlsx (20.43 KB)
- Anexo II - Cópia de Consolidado de demanda anual - 2022 a 2024 - Anexo V.xls (35.5 KB)